

Ons kenmerk	X102 (deelbesluit 1) & Y2 (deelbesluit 2)	Maastricht
Bijlage(n)		Verzonden

1. Verzoek

Bij brief van 25 augustus 2023 heeft u ("bezwaarmaker") een verzoek op grond van de Wet open overheid ("Woo") ingediend. Het verzoek ziet op de documenten die betrekking hebben op het Meldpunt Bestuurscultuur in de periode van 1 januari 2022 tot en met 25 augustus 2023.

Dit verzoek heeft betrekking op de volgende documenten:

- a) Alle interne en externe documenten m.b.t. de inrichting (waaronder: richtlijnen, taken, functies, budget, bevoegdheden) en personele invulling (intern, extern, vacatures);
- b) Alle documenten m.b.t. inhuur, waaronder: correspondentie, offertes, opdrachten, overeenkomsten, verlengingen, beëindigingen, facturen, betalingen/betaalverzoeken;
- c) Alle documenten m.b.t. ambtelijke uren en kosten;
- d) Alle documenten m.b.t. externe ondersteuning, advies en documenten anderszins, waaronder: correspondentie, offertes, opdrachten, overeenkomsten, declaraties, rechtstreekse kosten ingediend door derden, facturen, betalingen/betalingsverzoeken et cetera, waaronder: AKD advocaten, CAPRA advocaten, Adviesbureau Berenschot, integriteitsdeskundige Ministerie van BZK et cetera.
- e) Alle definitieve en verstuurde brieven aan de 45 melders ondertekend door gouverneur E. Roemer;
- f) Alle concepten van verstuurde brieven aan de 45 melders ondertekend door gouverneur E. Roemer.
- g) Alle interne correspondentie, agenda's/agendering en documenten anderszins, van leden van het Meldpunt Bestuurscultuur.
- h) Alle externe correspondentie, agenda's/agendering en documenten anderszins van leden van het Meldpunt Bestuurscultuur.
- i) Documenten verzonden en/of ontvangen door ondergetekende zijn exclusief, evenals eerder verstrekte en openbare documenten. Documenten verzonden en/of ontvangen door ondergetekende en intern en/of extern doorgestuurd zonder kennisgeving aan en instemming van ondergetekende zijn inclusief.

In overleg en met instemming van bezwaarmaker hebben wij besloten om door middel van twee deelbesluiten te beslissen op het Woo-verzoek.

Door middel van deze brief beslissen wij op de bezwaren van bezwaarmaker gericht tegen deelbesluit 1 en deelbesluit 2. Het bezwaarschrift van bezwaarmaker van 22 november 2023 tegen deelbesluit 1, richt zich op grond van het bepaalde in artikel 6:19 van de Awb van rechtswege ook tegen het tweede besluit (vgl. ABRvS 20 oktober 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2346, rov. 10.4). Dat betekent dat het strikt genomen niet noodzakelijk was om separaat bezwaar aan te tekenen tegen deelbesluit 2. Wij beschouwen daarom de bezwaarschriften van bezwaarmaker gericht tegen de beide deelbesluiten als één bezwaarschrift waarop door middel van dit besluit integraal wordt beslist.

2. Procesverloop

Het eerste deelbesluit met kenmerk DOC-00567950 hebben wij op 8 november 2023 genomen, waarin een beslissing is genomen ten aanzien de verzochte documenten sub a tot en met c en gedeeltelijk sub d (voor zover het gaat om het Meldpunt Bestuurscultuur als zodanig). Op dit eerste deelbesluit hebben wij op 22

november 2023 een bezwaarschrift ontvangen. Ten behoeve van de hoorzitting van de Adviescommissie Bezwaarschriften ("de Adviescommissie") is namens het college een verweerschrift ingediend (**bijlage 1**).

Wij hebben het tweede deelbesluit, met kenmerk DOC-00593471, op 19 december 2023 genomen. Daarin is een beslissing is genomen ten aanzien van de documenten als bedoeld onder sub e tot en met i van het verzoek, alsmede gedeeltelijk ten aanzien van de documenten als bedoeld onder sub d (voor zover het individuele casus betreft). Op 15 januari 2024 hebben wij een bezwaarschrift ontvangen, gericht tegen deelbesluit 2. Ook ten aanzien van deelbesluit is namens het college een verweerschrift ingediend ten behoeve van de hoorzitting van de Adviescommissie (**bijlage 2**).

Op 9 april 2024 heeft een hoorzitting plaatsgevonden ten overstaan van de Adviescommissie. Een verslag van deze hoorzitting wordt als bijlage toegevoegd aan dit besluit (**bijlage 3**).

3. Ontvankelijkheid

In lijn met de adviezen van de Adviescommissie, verklaren wij het door bezwaarmaker ingediende bezwaar ontvankelijk, nu bezwaarmaker belanghebbende is bij de deelbesluiten en er tijdig (gemotiveerd) bezwaar is gemaakt.

4. Advies Adviescommissie

Wij stellen vast dat de Adviescommissie ons heeft geadviseerd om:

1. Het bezwaar tegen **deelbesluit 1** ontvankelijk te verklaren, de motivering van het besluit met inachtneming van het advies aan te vullen en het concept 'Werkplan Bestuurscultuur 2023 - 2027' alsnog openbaar te maken (**bijlage 4**);
2. Het bezwaar tegen **deelbesluit 2** ongegrond te verklaren en het bestreden deelbesluit 2 in stand te laten (**bijlage 5**).

Wij hebben ons ervan vergewist dat de adviezen van de Adviescommissie zorgvuldig tot stand zijn gekomen. De adviezen zijn bovendien uitvoerig gemotiveerd en inhoudelijk concludent. Wij hebben daarom besloten om de adviezen over te nemen en deze aan ons besluit op het bezwaar ten grondslag te leggen. Daarnaast leggen wij onze verweerschriften van 12 maart 2024 aan ons besluit op bezwaar ten grondslag. Ter motivering van de beslissing op bezwaar verwijzen wij naar de genoemde adviezen en verweerschriften.

5. Besluit

Wij besluiten in lijn met het advies van de Adviescommissie het bezwaar tegen deelbesluit 1 gegrond te verklaren, voor zover het betreft het concept Werkplan Bestuurscultuur 2023 – 2027. Wij hebben besloten dit document alsnog openbaar te maken. Dit concept is, inclusief een overzicht van de verschillen tussen het concept en het definitieve – openbare – werkplan, als **bijlage 6** toegevoegd aan deze beslissing op bezwaar. Voor het overige verklaren wij het bezwaar tegen deelbesluit 1 ongegrond.

Het bezwaar tegen deelbesluit 2 besluiten wij overeenkomstig het advies van de Adviescommissie ongegrond te verklaren.

6. Aanvullende motivering

Wij hebben besloten om, naast hetgeen in de verweerschriften en de adviezen is overwogen, de motivering van de deelbesluiten als volgt aan te vullen:

U heeft in een aanvulling van uw bezwaarschrift print screens overgelegd van communicatie per WhatsApp tussen de programmamanager van het Meldpunt en een van de melders. U stelt dat dat deze print screens aannemelijk maken dat er wel degelijk Whatsapp-berichten zijn verstuurd

en dat het daarom dergelijke berichten ten onrechte niet zijn aangetroffen tijdens de zoekslag. Die conclusie is onjuist. Wij hebben de betreffende print screens voorgelegd met de vraag of de betreffende communicatie zich nog bevond op het (zakelijke of privé) toestel van de programmamanager. De programmamanager heeft ons bericht dat zulks niet het geval meer was. Wij hebben daarop aan de programmamanager de vraag gesteld of de betreffende berichten zich ten tijde van het indienen van uw Woo-verzoek (25 augustus 2023) nog op het (zakelijke of privé) toestel van de programmamanager bevonden. Ook dat was niet het geval. De programmamanager heeft aan ons toegelicht dat hij eventuele correspondentie met melders via Whatsapp een aantal weken na afdoening van de betreffende melding verwijderde. Dat heeft hij ook in dit geval gedaan. Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de verklaring van de programmamanager. Wij merken nog op dat de handelswijze van de programmamanager in lijn is met het Besluit informatiebeheer Limburg 2023. De programmamanager is geen sleutelfiguur als bedoeld in voornoemd besluit. De inhoud van de door u getoonde berichten zijn procedureel van aard en gaan inhoudelijk niet over de melding en gaan daarmee niet over bestuurlijke aangelegenheden als bedoeld in het Besluit informatiebeheer Limburg 2023.

- **Clausule provincie omtrent publicatie, informatie en rechtsmiddelen -**

Bijlage	Omschrijving
bijlage 1	Verweerschrift deelbesluit 1 d.d. 12 maart 2024
bijlage 2	Verweerschrift deelbesluit 2 d.d. 12 maart 2024
(bijlage 3	Verslag hoorzitting d.d. 9 april 2024
4	Advies Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg ten aanzien van deelbesluit 1 d.d. 17 april 2024
bijlage 5	Advies Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg ten aanzien van deelbesluit 2 d.d. 25 april 2024
Fout!	Conceptversie 'Werkplan Bestuurscultuur 2023 - 2027', inclusief een overzicht van
Verwijzingsbron	de verschillen tussen de conceptversie en de definitieve versie
niet gevonden.	